



De Dienstenwet en Samenwerkende Catalogi

- Achtergrond informatie voor decentrale overheden -

De rol van RVO/Antwoord voor bedrijven

RVO/Antwoord voor bedrijven is één van de partners op Ondernemersplein.nl en publiceert op deze website de informatie over wetten en regels **voor ondernemers**.

RVO/Antwoord voor bedrijven gebruikt Samenwerkende Catalogi om de wetten en regels van decentrale overheden toegankelijk te maken. Dit doet RVO/Antwoord voor bedrijven door de verwijzingen naar relevante webpagina's uit Samenwerkende Catalogi te koppelen aan haar eigen pagina's op Ondernemersplein.nl. Hierdoor zal een bezoeker via een algemene pagina over een (decentraal) overheidsproduct op Ondernemersplein.nl makkelijk de uitgebreide en meer gedetailleerde informatie over dat product en de eventuele aanvraagprocedure vinden op de website van het decentrale bevoegde gezag zelf. De koppeling van de relevante producten aan haar pagina's op Ondernemersplein.nl wordt gerealiseerd door RVO/Antwoord voor bedrijven op basis van de eigen XML-productcatalogus voor Samenwerkende Catalogi van het decentrale bevoegde gezag. Voorwaarde is daarom dat de relevante producten wel in deze XML-productcatalogus voor SC zijn opgenomen. De inhoud van de eigen XML-productcatalogus, inclusief het onderhoud van de juistheid/compleetheid, is dan ook de eigen verantwoordelijkheid van de decentrale overheid.

Eisen die aan productpagina's worden gesteld

Pagina's in de XML-productcatalogus van een decentrale overheid worden zoveel mogelijk automatisch gekoppeld door RVO/Antwoord voor bedrijven. De automatische koppeling vereist wel dat aan enige voorwaarden is voldaan. Allereerst wordt een product alleen automatisch gekoppeld als het door de decentrale overheid (ook) als product voor ondernemers is geormerkt in de XML-productcatalogus voor Samenwerkende Catalogi. Daarnaast moet de productpagina op de website van de decentrale overheid een titel hebben die voldoende onderscheidend is met betrekking tot de product(en) die op deze pagina worden aangegeven. Dit geldt bijvoorbeeld niet bij alle verzamelpagina's. Een voorbeeld waar dit niet geldt is bijvoorbeeld de titelnaam "overige vergunningen".

RVO/Antwoord voor bedrijven kan productpagina's in tweede instantie eventueel ook nog handmatig koppelen. Maar ook dan geldt dat de productpagina van de decentrale overheid wel een titel moet hebben die voldoende onderscheidend is.

Als bijlage is een overzicht opgenomen van producten en diensten van gemeenten, provincies en waterschappen waarvoor het Digitaal Ondernemersplein een algemene informatiepagina kent en die in ieder geval onder de Dienstenwet vallen. Daarbij is aangegeven welke uniforme productnamen van toepassing zijn. Let op: dit overzicht is niet limitatief: organisaties kunnen hiernaast uiteraard ook andere producten en diensten aanbieden aan dienstverrichters die onder de Dienstenwet vallen.

TOP-taken websites

De laatste jaren zijn veel decentrale overheden over gegaan op TOP-taken websites. Dit betekent dat alleen nog de meest gevraagde producten "in de etalage" worden gezet. Een TOP-taken website betekent echter niet dat informatie over minder frequent gevraagde producten/eisen nu niet meer op de eigen website hoeft te staan. Het begrip "TOP-taken website" komt in de huidige wetgeving (de Dienstenwet), niet voor. Het hebben van een TOP-taken website betekent ook zeker niet dat wettelijke verplichtingen niet gelden.

Ondernemersproducten zijn qua aantallen raadplegingen/transacties vaak kleiner dan burgerproducten, maar dat betekent dus niet dat ze daarom maar niet meer op een website van een decentrale overheid hoeven voor te komen. Ze dienen daar wel vindbaar te zijn.

De Dienstenwet en Samenwerkende Catalogi

De *Europese Dienstenrichtlijn* uit 2006 beoogt belemmeringen voor een concurrerende dienstenmarkt binnen de lidstaten van de Europese Unie weg te nemen. Deze Europese regelgeving betreffende het verkeer van diensten op de markt van de EU lidstaten wordt met de Nederlandse *Dienstenwet*¹ van 12 november 2009 geïmplementeerd.

In deze wet is in artikel 8 bepaald dat ieder bevoegd gezag zijn eisen en vergunningstelsels voor zogenaamde dienstverrichters - bedrijven die diensten verlenen - langs elektronische weg toegankelijk maakt. In artikel 7 van deze wet is bovendien bepaald dat dienstverrichters via een centraal loket toegang hebben tot de eisen en vergunningstelsels van bevoegde gezagen in Nederland. Deze functie van het centrale loket wordt door RVO/Antwoord voor bedrijven uitgevoerd op Ondernemersplein.nl. In artikel 9 wordt nog gesteld dat de informatie, bedoeld in artikel 7 en 8, actueel, duidelijk en ondubbelzinnig moet zijn.

Artikel 10 van de Dienstenwet stelt daarnaast ook nog dat bij ministeriële regeling ten behoeve van een goede uitvoering van artikel 7 regels kunnen worden gesteld over de wijze waarop bevoegde instanties informatie als bedoeld in artikel 8 ordenen en toegankelijk maken. Dit is omschreven in *de Dienstenregeling centraal loket en interne markt informatiesysteem*². Hierin wordt in artikel 19 lid 1 bepaald dat een bevoegde instantie met betrekking tot de informatie in artikel 8 voldoet aan de kenmerken en specificaties waardoor metagegevens die op die informatie betrekking hebben worden aangemaakt en beschikbaar worden gesteld voor opname in de verwijzingscatalogus loketinformatie. Dit is de standaard voor Samenwerkende Catalogi 4.0.

De online validator voor de XML-productcatalogus

Logius, de beheerder en doorontwikkelaar van de standaard voor Samenwerkende Catalogi, heeft een online Validator ontwikkeld, waarmee een decentrale overheid zelf kan controleren of de eigen XML-productcatalogus voor Samenwerkende Catalogi aan de technische specificaties voldoet. Deze Validator geeft, naast een aantal kwantitatieve gegevens met betrekking tot de producten die zijn opgenomen in die XML-productcatalogus, ook de titels weer van de individuele productpagina's die het betreft. Ook wordt aangegeven welke oormerken daarbij zijn opgenomen voor de doelgroep en ook welke naam of namen uit de Uniforme Productnamen Lijst (UPL) aan het product is of zijn meegegeven.

Zie voor de online Validator: <http://scvalidator.logius.nl/> .

Nieuwe producten die onder de Dienstenwet vallen

De producten die onder de Dienstenwet vallen zijn opgenomen in *de Regeling indicatieve vaststelling reikwijdte Dienstenwet*³. Voor nieuwe regels die onder de Dienstenwet vallen geldt een notificatieplicht voor het bevoegde gezag. De notificatie aan de EU gebeurt door het Ministerie van Economische Zaken en

¹ <http://www.ondernemersplein.nl/regel/dienstenwet/>

² <http://wetten.overheid.nl/BWBR0026766>

³ <http://wetten.overheid.nl/BWBR0027242>

Klimaat.

Het Melding- en Notificatiesysteem Dienstenwet⁴ (MND) is een elektronische applicatie die overheden stapsgewijs helpt bij het notificeren en melden van eisen aan dienstverleners. Met behulp van het MND kunnen overheden eenvoudig melding- en/of notificatieformulieren invullen en aanleveren aan EZK. Het blijft de verantwoordelijkheid van de decentrale overheid zelf om te bepalen of iets nieuws ook gemeld moet worden.

Handhaving en advisering

Bij het niet voldoen aan de verplichtingen van de Dienstenwet kan ten behoeve van de handhaving terug gevallen worden op de Wet Naleving Europese regelgeving publieke entiteiten⁵. Dit betekent dat de beleidsverantwoordelijke Minister de publieke entiteit een aanwijzing kan geven. Bij het niet voldoen aan die aanwijzing kan de Minister op kosten van die publieke entiteit zorgen dat alsnog aan de rechtsplicht wordt voldaan.

RVO/Antwoord voor bedrijven zal, als uitvoerder van de centrale loket functie, de Minister adviseren.

Contact

Voor vragen kunnen decentrale overheden contact opnemen met de helpdesk van Antwoord voor bedrijven, telefoon: 14088 of e-mail info@antwoordvoorbedrijven.nl . De helpdesk is op werkdagen telefonisch bereikbaar van 9:00 tot 12:00 en van 14:00 tot 17:00 uur.

Dit document is gemaakt door Antwoord voor bedrijven, onderdeel van de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland. Datum: april 2018

⁴ <http://koop.overheid.nl/producten/mnd-applicatie/aanmeldprocedure-mnd-applicatie>

⁵ <http://wetten.overheid.nl/BWBR0031640>

Bijlage: overzicht dienstenwetproducten van decentrale overheden

Let op: dit overzicht is niet limitatief. Organisaties kunnen meer producten en diensten voor dienstverrichters aanbieden.

Dienstenwetproducten voor gemeenten

	naam pagina op Ondernemersplein.nl	UPL-namen gemeentelijke producten
1	Omgevingsvergunning aanvragen	omgevingsvergunning
2	Omgevingsvergunning of melding milieubeheer	omgevingsvergunning milieu
3	Registratie in LRKP	register kinderopvang inschrijving
4	Integriteitscreening (wet Bibob)	integriteitsbeoordeling
5	Verklaring omtrent het gedrag Natuurlijke Personen (VOG NP) aanvragen	verklaring omtrent gedrag (vog)
6	Alcohol schenken en drank- en horeca	drank- en horecavergunning tapontheffing
7	Exploatievergunning horecabedrijf	horecabedrijf exploatievergunning
8	Terrasvergunning	terrasvergunning
9	Vergunning aanvragen voor een speelautomaat of speelautomatenhal	speelautomaat exploatievergunning speelautomatenhal exploatievergunning
10	Marktvergunning aanvragen	marktstandplaatsvergunning
11	Ventvergunning aanvragen	ventvergunning
12	Straatartiesten	straatartiestoptreden ontheffing
13	Vergunning woonruimte splitsen of samenvoegen	woonruimte onttrekkingsvergunning woonruimte splitsingsvergunning
14	Omzettingsvergunning kamerverhuur	woonruimte onttrekkingsvergunning
15	Evenementenvergunning aanvragen	evenementenvergunning
16	Bord of spandoek plaatsen langs openbare weg	objectvergunning
17	Kabels en leidingen leggen	kabels- en leidingenvergunning
18	Vergunning voor het seksbedrijf	seksbedrijf exploatievergunning
19	Maatregelen of vergunningen voor brandveiligheid	omgevingsvergunning brandveilig gebruik gebruiksmelding

Dienstenwetproducten voor provincies

	naam pagina op Ondernemersplein.nl	UPL-namen provinciale producten
1	Activiteiten in een beschermd natuurgebied	natuurgebied vergunning
2	Activiteiten in een stiltegebied	milieuonthefing
3	Activiteiten in een waterwingebied of grondwaterbeschermingsgebied	waterbeschermingszone-onthefing
4	Bord of spandoek plaatsen aan de openbare weg	objectvergunning
5	Integriteitscreening (Wet Bibob)	integriteitsbeoordeling
6	Kabels en leidingen aanleggen en beheren	kabels- en leidingenvergunning
7	Omgevingsvergunning aanvragen	omgevingsvergunning
8	Oprichting van een zwembad of recreatieplas melden	zwemwater
9	Vergunning of ontheffing aanvragen voor een bouwwerk bij een provinciale vaarweg	omgevingsvergunning bouw
10	Vergunning of ontheffing aanvragen voor een bouwwerk bij een provinciale weg	omgevingsvergunning bouw
11	Watervergunning aanvragen	watervergunning watermelding

Dienstenwetproducten voor waterschappen

	naam pagina op Ondernemersplein.nl	UPL-namen waterschaps-producten
1	Keur: regels voor waterkeringen en watergangen	keur
2	Watervergunning aanvragen	watervergunning